



# CHINA Y COSTA RICA HACIA UNA ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Sergio Rivero Soto  
Camila Lesizza Orihuela

## RESUMEN

En la última década, las relaciones económicas entre China y Costa Rica se han profundizado; no obstante, a diferencia de otros países latinoamericanos, se caracterizan también por ser pragmáticas y complementarias. Además, rápidamente el relacionamiento entre ambos países se ha densificado hacia un mayor intercambio político que decantó en el anuncio de una Asociación Estratégica en 2015. Actualmente, tanto Costa Rica como China tienen ambiciosas metas de descarbonización y un genuino interés en la conservación de la biodiversidad, siendo líderes internacionales en el combate contra el cambio climático. Por ende, se vuelve relevante concretar una agenda de relacionamiento estratégico multinivel entre ambas naciones, que permita maximizar los recursos disponibles y canalizar financiamiento público y privado para la consecución de sus objetivos ambientales. Esto pasa por articular esfuerzos en negociaciones internacionales, fortalecer las relaciones comerciales con enfoque de sostenibilidad e incluir actores locales a través de la cooperación descentralizada para fortalecer la resiliencia al cambio climático de los territorios.

**Palabra clave:** República Popular China, Costa Rica, comercio internacional, cooperación, inversión, desarrollo sostenible, cambio climático.

## ABSTRACT

In the last decade, economic relations between China and Costa Rica have deepened, however, unlike other Latin American countries, its relationship is pragmatic and complementary. In addition, the relationship between the two countries has rapidly deepened towards a greater political exchange that led to a Strategic Association in 2015. Currently, Costa Rica and China have ambitious decarbonization goals and a genuine interest in the conservation of biodiversity, being both international leaders in the fight against climate change. Therefore, a multi-level strategic relationship agenda between both nations, can help maximize available resources and channel public and private financing to achieve their environmental objectives. This involves articulating efforts in international negotiations, strengthening trade relations with a sustainability approach, and including local actors through decentralized cooperation to strengthen the resilience to climate change of the territories.

**Key words:** People's Republic of China, Costa Rica, international trade, cooperation, investment, sustainable development, climate change.

Sergio Rivero Soto es Director de la Cátedra China Contemporánea de la Secretaría General de la FLACSO. Candidato a Doctor en Gestión Pública y Ciencias Empresariales del ICAP. Máster en Comercio y Mercados Internacionales por LEAD University y Máster en Economía por la Universidad Renmin de China. [srivero@flacso.org](mailto:srivero@flacso.org). Camila Lesizza Orihuela es Bachiller en Relaciones Internacionales por la Universidad Latinoamericana de Ciencia y Tecnología (ULACIT).



## INTRODUCCIÓN

El reconocimiento de la República Popular China por parte de Costa Rica en 2007 supone un hito histórico en su política exterior, convirtiéndose en el primer país centroamericano en abandonar el alineamiento regional respecto al apoyo a Taiwán.

Señala Casas (2009) que, con la intención de profundizar la integración de Costa Rica en la economía mundial y mejorar su posición internacional, el entonces presidente Arias Sánchez afirmó que la decisión no fue por los beneficios económicos a corto plazo ni por cambios de ideología, sino más bien una decisión racional de política exterior.

Desde entonces, Costa Rica y China han firmado numerosos convenios y acuerdos, incluyendo un Tratado de Libre Comercio en 2011, hasta alcanzar, en 2015, el nivel de Asociación Estratégica de la igualdad, la confianza mutua, la cooperación y el ganar-ganar.

Si bien las relaciones comerciales han estado marcadas por el pragmatismo económico y la complementariedad de sus industrias, actualmente se vislumbra una nueva dimensión de relacionamiento económico y de cooperación para el desarrollo sostenible. En julio 2021, en el marco de la iniciativa “Huella del Futuro”, el gobierno chino donó 2 mil árboles para el Bosque de la Amistad entre China y Costa Rica, un proyecto que se une a los esfuerzos del país centroamericano por lograr un futuro más sostenible, inclusivo y resiliente (PNUD, 2021).

Ambos países han establecido ambiciosos compromisos dentro del Acuerdo de París. Para 2030, China se comprometió a obtener el 20% de su energía de fuentes bajas en carbono y a reducir las emisiones por unidad de PIB entre un 60% y un 65% en comparación a los niveles de 2005. Por su parte, Costa Rica se comprometió a reducir las emisiones totales de gases de efecto invernadero en un 44% para 2030, lo que equivale a una reducción del 25% en comparación con los niveles de 2012. Para alcanzar esta meta, el país ha sido enfático en que requiere apoyo internacional (Carbon Brief, 2017).

Con la intención de describir el relacionamiento estratégico entre China y Costa Rica y esbozar escenarios futuros respecto a una profundización de las relaciones sobre la base del desarrollo sostenible, este ensayo busca en una primera instancia revisar los aspectos económicos, políticos y estratégicos de la relación bilateral para entender las bases de diálogo entre

China y Costa Rica. Un segundo apartado recoge los principales avances en materia de política e inversión para el desarrollo sostenible de China y finalmente se hacen recomendaciones para una estrategia bilateral con eje central en el desarrollo sostenible.

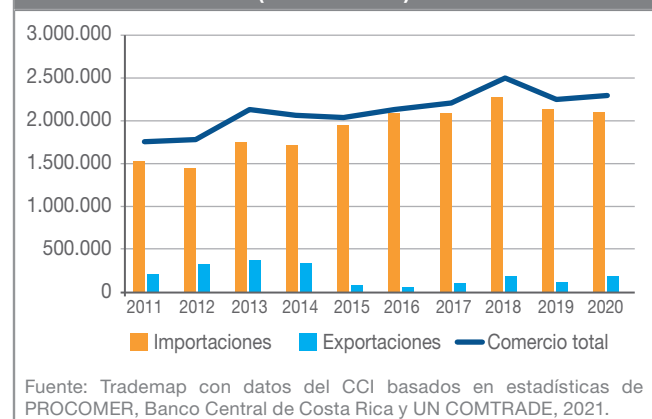
## ASPECTOS ECONÓMICOS, POLÍTICOS Y ESTRATÉGICOS DE LA RELACIÓN BILATERAL

Algunos estudios destacan la asimetría de las relaciones comerciales entre América Latina y China, el enfoque en exportaciones de recursos naturales de los países latinoamericanos, la aceleración de la desindustrialización de la que podrían ser víctimas por la competencia de los productos chinos o el posible surgimiento de un nuevo fenómeno de dependencia que estas relaciones económicas podrían crear.

Sin embargo, Larraín y Zhang (2021), sostienen que el norte de América Latina (México, América Central y el Caribe) mantiene relaciones comerciales marcadamente diferentes con China en comparación con el sur de la región que depende de las exportaciones de *commodities* y recursos naturales.

En el caso de Costa Rica, el comercio con China ha seguido una tendencia creciente durante la última década. Mientras en 2011 el intercambio comercial totalizó USD 1.743 millones, en 2020 alcanzó la cifra de USD 2.273 millones. En promedio, entre 2011 y 2020, el comercio total entre China y Costa Rica creció a un ritmo anual de 6,2%, lo cual es el resultado del crecimiento de 19% en las exportaciones y de 5,6% en las importaciones (Monge, 2021).

FIGURA 1: COMERCIO BILATERAL CHINA-COSTA RICA, 2011-2020 (miles de USD)



De esta forma, China se ha convertido en el segundo socio comercial para Costa Rica, principalmente por el incremento en las importaciones, pero un análisis más detallado de los productos exportados da cuenta de un esfuerzo importante de diversificación de la canasta de productos que se venden a China.

Para 2020 (Cuadro 1) la carne de bovino fue el principal producto de exportación a China, una tendencia que se ha observado en otros países de la región como Uruguay, y responde a un cambio de los patrones de consumo en China, así como el desarrollo, por parte de Costa Rica, de un mercado nicho en el país asiático (Monge, 2021). Otro producto interesante de señalar es la carne de cerdo, que, si bien fue el quinto producto de exportación a China para 2020, el 94% del total exportado por Costa Rica tuvo China como destino final.

Incluso con un tratado de libre comercio vigente, China mantiene estrictos requisitos de documentación, certificaciones de calidad, cuarentena y control de exportación para los productos alimenticios y agrícolas costarricenses. De acuerdo con José Pablo Rodríguez (2021), director comercial en China de la Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica, la apertura del mercado para un producto de origen animal o vegetal es un proceso lento y señala que “puede tardar 5, 7, 10 y hasta 15 años”.

A diez años del TLC, según datos del Ministerio de Comercio (COMEX, 2021), Costa Rica cuenta con 15 autorizaciones para productos como piña congelada, carne de res, carne de cerdo y piña deshidratada, además se encuentran en proceso de negociación los

protocolos para la exportación de melón, carne de pollo y camarón blanco de cultivo, lo cual refleja el esfuerzo realizado por COMEX para abrir mercados nicho a productos costarricenses y diversificar la oferta exportadora a China.

Por su parte, los diez principales productos importados de China reflejan la complementariedad entre ambas economías. Costa Rica importa principalmente productos de alto valor agregado como teléfonos celulares, computadoras y televisores (Cuadro 2).

Las inversiones, sin embargo, no reflejan el mismo dinamismo que los flujos comerciales. Durante el periodo 2011-2020, la inversión extranjera directa (IED) proveniente de China experimentó un comportamiento errático, con un pico de USD 8,9 millones en 2014 pero desde 2015 no se registran ingresos significativos por IED china en Costa Rica. Según datos de COMEX (2021) en 2020 se registró una inversión de USD 1 millón, orientado a los sectores: financiero (63,8%), inmobiliario (20,5%) e industria (15,8%).

A nivel político, se evidencia una mayor densidad en el relacionamiento entre China y Costa Rica, entendida como una profundización de las relaciones en aspectos estratégicos para ambas naciones.

Señalan Aróstica y Granados (2021) que, de acuerdo con la perspectiva de la teoría de la asimetría en las Relaciones Internacionales, la densidad del relacionamiento bilateral entre naciones “se define con base en la frecuencia y multiplicidad de interacciones que desarrollan los actores de las relaciones”. De esta forma, las relaciones entre China y Costa Rica se pueden

**CUADRO 1. PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN A CHINA POR VALOR Y PARTICIPACIÓN EN 2020 (SA4)**

	SA4	Todos los productos	Total	Part. (%)
1	'0202	Carne de bovinos	60.014	32,9
2	'9018	Dispositivos de medicina, cirugía, odontología o veterinaria	44.784	24,5
3	'9021	Artículos y aparatos de ortopedia	30.918	16,9
4	'2008	Frutas u otros frutos y demás partes comestibles de plantas	6.818	3,7
5	'0203	Carne porcina	5.712	3,1
6	'0206	Despojos comestibles de porcinos	4.063	2,2
7	'8536	Materiales eléctricos	4.035	2,2
8	'4101	Cueros y pieles	3.104	1,7
9	'3006	Preparaciones y artículos farmacéuticos	2.925	1,6
10	'2009	Jugos de frutas	2.835	1,6

Fuente: Trademap con datos del CCI basados en estadísticas de PROCOMER, Banco Central de Costa Rica y UN COMTRADE, 2021.

**CUADRO 2: PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS DE CHINA POR VALOR Y PARTICIPACIÓN EN 2020 (SA4)**

	SA4	Todos los productos	Total	Part. (%)
1	'8517	Teléfonos celulares	169 323	8,1
2	'8471	Computadoras	112 929	5,4
3	'8528	Televisores	61 651	2,9
4	'4011	Neumáticos	53 530	2,6
5	'7225	Productos planos de aceros aleados	45 567	2,2
6	'8516	Calentadores eléctricos	40 828	2,0
7	'7209	Productos planos de hierro o acero sin alear	39 314	1,9
8	'6307	Textiles	38 700	1,9
9	'9503	Triciclos, scooters, pedales de coche y ruedas de juguete	33 931	1,6
10	'9401	Asientos y sus partes	31 161	1,5

Fuente: Trademap con datos del CCI basados en estadísticas de PROCOMER, Banco Central de Costa Rica y UN COMTRADE, 2021.

catalogar de más o menos densas a través de los acuerdos y memorandos firmados entre ambas naciones y las visitas oficiales de mandatarios y cuadros políticos de alto rango. A continuación, se hace un recuento de los avances en materia de cooperación y se recogen los principales hitos de relacionamiento político.

**FIGURA 2. FLUJOS DE INVERSIÓN PROVENIENTES DE CHINA, 2011-2020 (millones de dólares)**



Desde el establecimiento de las relaciones diplomáticas el 1 de junio de 2007, los gobiernos de Costa Rica y de la República Popular China han firmado una serie de acuerdos y memorandos en diversos ámbitos como cooperación económica y técnica, salud, agricultura e infraestructura, entre otros. De acuerdo con el Ministerio de Relaciones Exteriores de China (MRE, 2021) ambos países han firmado 24 acuerdos bilaterales, considerados importantes en su relación diplomática (ver anexo 1).

Durante la Administración Arias Sánchez se firmaron la mayoría de los acuerdos con la República Popular China, un total de 13, que podrían ser catalogados como acuerdos de estilo y capitales para la implementación de las relaciones diplomáticas entre ambos países. El más relevante sin duda es el Tratado de Libre Comercio, que convierte a Costa Rica en el tercer país latinoamericano en tener un acuerdo comercial de esta índole con la República Popular China, después de Chile y Perú.

Por su parte, la Administración Chinchilla destaca por una diversificación de los acuerdos con China en temas de ambiente, cooperación laboral y de seguridad social, agrícolas, de salud y fitosanitarias.

Durante las Administraciones Solís Rivera y Alvarado Quesada se firmaron la menor cantidad de acuerdos, pero se rescatan dos sucesos cardinales en las relaciones diplomáticas con China. Por un lado, en enero de 2015, Costa Rica y China anuncian la Asociación Estratégica entre ambas naciones y, en septiembre de 2018, Costa Rica se une a la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI por sus siglas en inglés).

Además de diversas visitas oficiales de mandatarios chinos a Costa Rica, incluyendo la visita del Presidente Xi Jinping en 2013, dentro las principales visitas costarricenses registradas por el MRE (2021) se encuentran:

- Presidente Arias en octubre de 2007,
- Presidente de la Asamblea Legislativa (Pacheco) en octubre de 2009,
- Presidenta Chinchilla en agosto de 2012,

- Segundo Vicepresidente Lieberman para asistir al Foro de Davos en Tianjin en septiembre de 2012,
- Presidente de la Asamblea Legislativa (Mendoza) en julio de 2013, y
- Presidente Solís en enero de 2015 para asistir a la ceremonia de inauguración de la primera reunión ministerial del Foro China-CELAC.

Durante esta última visita oficial, China y Costa Rica anunciaron su Asociación Estratégica y meses después se constituye el Marco de Acción conjunta para la Cooperación entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Costa Rica de 2016 a 2020.

Según Li y Ye (2019) el informe del XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China señaló que el país desarrolla activamente asociaciones globales, expande la convergencia de intereses con otras naciones, promueve la coordinación y cooperación entre las principales potencias y construye un marco general estable y equilibrado para las relaciones entre las principales potencias.

Sobre esta línea, de acuerdo con Feng y Huang (2017) la política de asociación estratégica refleja un cambio más amplio en la trayectoria del desarrollo y el paradigma de su diplomacia. Aunada a la progresiva liberalización económica, la política exterior china pasó de estar impulsada en gran medida por la ideología hacia un enfoque más pragmático basado en las características específicas de cada socio.

En cierta medida a causa de la pandemia de COVID-19 que estalló a inicios de 2020, el Presidente Alvarado ha sido el único mandatario que no ha visitado Beijing, y su interacción con China se limita a una conversación telefónica en junio de 2020 con el presidente Xi Jinping. Sin embargo, durante este encuentro, apunta el MRE (2021), los dos jefes de Estado intercambiaron opiniones sobre la cooperación y el desarrollo de las relaciones bilaterales postpandemia.

Este primer apartado permite esbozar algunas conclusiones preliminares respecto al relacionamiento económico, político y estratégico entre China y Costa Rica.

Primeramente, las relaciones económicas se caracterizan por el pragmatismo y la complementariedad, y se diferencian del patrón encontrado con los países latinoamericanos exportadores de materias primas.

Además, desde el establecimiento de las relaciones diplomáticas, se nota una profundización y diversificación en materia comercial, pero también una evolución hacia unas relaciones políticas y de cooperación más densas, en temas estratégicos para ambas naciones.

Cabe resaltar que, en la región, Panamá, República Dominicana, El Salvador y Nicaragua mantienen relaciones bilaterales con China sin ninguna distinción particular. Este elemento es importante a considerar, porque refleja la importancia relativa que tiene Costa Rica para la República Popular China en Centroamérica y la ventaja comparativa frente a sus países vecinos respecto a la profundidad del diálogo político con Beijing.

### **CHINA HACIA LA INVERSIÓN Y LA COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE**

En el XIV Plan Quinquenal 2021-2025 los objetivos energéticos y climáticos ocupan un lugar central para el desarrollo del país. Por primera vez desde 1986, China ha omitido definir una meta de crecimiento del PIB y, en su lugar, establecer objetivos climáticos a más largo plazo con la idea de una meta de emisiones de CO<sub>2</sub> (Wang y Li, 2021).

Varios estudios recogen los esfuerzos realizados por China para la mitigación y adaptación al cambio climático, He *et al.* (2020) afirman que, en caso de mantenerse las tendencias de los costos de las energías renovables, el 62% de la electricidad de China podría proceder de fuentes no fósiles en 2030, con un costo 11% inferior al que se conseguiría con el enfoque actual. Este cambio es pertinente para los intereses nacionales del país ya que China importa alrededor del 70% de su petróleo, a pesar de los esfuerzos del gobierno por limitarlo a un 62%.

Sin embargo, China es importadora neta de gas natural desde 2007, y al 2018 las importaciones suministraban el 45% de su consumo (Sullivan, 2019). Esto se ve acentuado además por la diversificación de los consumidores nacionales de gas natural. Antes del año 2000, los sectores químico e industrial representaban más del 80% del uso del gas natural mientras que, en 2018, más del 50% del gas natural es utilizado por los sectores eléctrico, residencial y comercial (Mueller *et al.*, 2018, p. 4).

Los costos de producción de energía y la dependencia de la importación de gas natural funcionan como incentivos para que China tome medidas para moverse hacia las energías renovables. Además, China se ha convertido en el mayor productor mundial de células solares, superando a Europa y Japón (Shuai *et al.*, 2018). Estos factores coadyuvan a un crecimiento sólido en el uso de energías renovables en el futuro.

Actualmente, si bien China es el mayor emisor de CO<sub>2</sub> del mundo, es la economía que puso en servicio las mayores capacidades de energía renovable en 2020 (IEA, 2021). A nivel global, hubo un aumento considerable en las capacidades de producción de electricidad limpia, con 280 GW de instalaciones adicionales. Esto representa un aumento del 45% en comparación con 2019.

De acuerdo con la Agencia Internacional de Energía (IEA, 2021) China fue responsable de más del 80% del aumento en las instalaciones anuales de energías renovables entre 2019 y 2020, ya que los proyectos de energía eólica y solar fotovoltaica en tierra contratados bajo el esquema de tarifas de alimentación (FIT por sus siglas en inglés), y los adjudicados en subastas competitivas centrales o provinciales anteriores, debían estar conectados al sistema a finales de 2020.

Más de la mitad de las nuevas capacidades chinas provienen de parques eólicos. La IEA (2021) espera, sin embargo, que este crecimiento en energías renovables decaiga en los próximos años, debido a la decisión del gobierno chino a finales de 2020 de reducir gradualmente los subsidios para proyectos de energía solar y turbinas eólicas. La Agencia espera que la capacidad china adicional disminuya en una cuarta parte en 2021, empero, el gobierno chino mantiene la intención de acelerar sus megaproyectos de plantas hidroeléctricas hasta 2022.

Por su parte, Hepburn *et al.* (2021) señalan el liderazgo chino en materia de cambio climático y sostenibilidad y afirman que las acciones de China pueden incidir en las de los países del resto del mundo. Durante la 76ª sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas, el mandatario Xi Jinping aseguró que el país no construirá más proyectos de energía basada en carbón fuera de China. Esta influencia, junto con los esfuerzos para la sostenibilidad y la carbono-neutralidad resultan beneficiosos tanto para el sistema internacional como para la economía china.

De esta forma, el XIV Plan Quinquenal busca un cambio de paradigma hacia un trabajo y un estilo de vida respetuosos con el ambiente, a través de la asignación racional y el uso eficiente de los recursos energéticos. El objetivo del gobierno chino es reducir el consumo de energía por unidad de PIB y las emisiones de dióxido de carbono por unidad de PIB en un 13,5% y un 18% respectivamente y alcanzar una cobertura forestal de 24,1%, lo que marca un cambio significativo de la prevención de la contaminación a la reducción de las emisiones de carbono (Wang y Li, 2021).

Dado que la mitigación del cambio climático es un elemento central del XIV Plan Quinquenal, el gobierno ha dado una clara indicación de sus intenciones de descarbonizar su economía y alcanzar la neutralidad carbono para 2060. Los socios comerciales que pueden alinearse con los objetivos nacionales de China, en este caso la mitigación del cambio climático, estarán mejor preparados para participar en el mercado chino (Asia Society, 2021).

El 24 de octubre de 2021, previo a la COP26, el Consejo de Estado de la República Popular China emitió una hoja de ruta confirmando la posición de Beijing respecto a las metas del Acuerdo de París donde prevé topes absolutos a las emisiones de carbono, una ley de carbono-neutralidad, la eliminación progresiva de las plantas de carbón y el pico de consumo de gasolina en el periodo 2026-2030, para lo cual la innovación es instrumento clave en la implementación de estas políticas (China Policy, 2021).

Ciertamente, los cambios de políticas implementados por el gobierno chino tendrán impacto en sus relaciones económicas y de cooperación con el resto del mundo. En enero de 2021, el Consejo de Estado publicó el Libro Blanco sobre Cooperación Internacional para el Desarrollo en la Nueva Era. El documento marca la culminación de una serie de reformas sobre su enfoque de cooperación internacional y es el primero que se publica tras la formación de la Agencia de Cooperación para el Desarrollo Internacional de China (CIDCA) en 2018.

Como el mayor acreedor oficial de los países en desarrollo y la segunda economía más grande del mundo, ha habido un interés en estudiar la influencia china en los países en desarrollo y críticas sobre cuestiones como la transparencia o la supuesta diplomacia de la trampa de la deuda (Cichocka *et al.*, 2021)



En este Libro Blanco el gobierno chino describe su cooperación como un impulso por la igualdad y el desarrollo sostenible en temas como infraestructura, educación, igualdad de género y la protección del ambiente. China destaca particularmente los esfuerzos para compartir su experiencia técnica en desarrollo sostenible, cumplir sus compromisos en virtud de las convenciones internacionales y ampliar la cooperación internacional para la protección de la biodiversidad y el control de la desertificación (Consejo de Estado, 2021).

De esta forma, China ha mostrado una activa participación en convenciones internacionales como la Convención sobre la Diversidad Biológica, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y su Acuerdo de París, así como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

Está claro que la implementación exitosa de la Agenda 2030 y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) depende del fortalecimiento de la cooperación a nivel mundial, regional, nacional y subnacional, por parte de todos los actores de la sociedad. Sobre esta línea, la BRI, o en este caso la Ruta de la Seda Verde, podría potencialmente jugar un papel importante en cerrar la brecha de financiamiento de infraestructura, especialmente apalancando el financiamiento privado para el desarrollo, si se diseña e implementa de acuerdo con los principios de sostenibilidad. (Rosellini, 2019).

La BRI es un esfuerzo para promover el desarrollo económico y la conectividad global, y podría decirse que es actualmente el mayor proyecto de inversión en infraestructura. La iniciativa implica cuantiosas inversiones, principalmente en infraestructura de transporte, energía y telecomunicaciones, capacidad industrial y desarrollo de capacidad técnica.

De 2013 a 2020, la inversión directa acumulada de China en los países miembros de la iniciativa alcanzó los USD 139,85 mil millones. A pesar del impacto de la pandemia, la industria energética en 2020 fue el foco de la inversión de la BRI, en la que la proporción de inversión en energía renovable, incluida la energía solar, eólica e hidroeléctrica, aumentó del 39% en 2019 al 57% en 2020, y ha constituido una parte importante de la inversión energética de China en el extranjero (Yin, 2021).

## AGENDA BINACIONAL DE INVERSIÓN Y COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Este trabajo busca esbozar una hoja de ruta para una agenda conjunta de comercio y cooperación con un eje de desarrollo sostenible entre China y Costa Rica, que permita una coordinación de esfuerzos que maximicen el potencial de la Asociación Estratégica entre ambos países. Indudablemente, esta hoja de ruta debe considerar una estrategia multinivel para el desarrollo sostenible que incluya actores regionales, nacionales y locales.

En términos generales, la cooperación bilateral enmarcada dentro de la iniciativa BRI puede abarcar una amplia gama de campos, como el desarrollo conjunto de infraestructura de transporte, la configuración conjunta de parques industriales, el establecimiento de redes de ciudades hermanas, la promoción del comercio y la inversión, la cooperación financiera con el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB por sus siglas en inglés) y la colaboración conjunta en iniciativas regionales. A finales de 2020, Costa Rica solicitó el apoyo de China para ingresar al AIIB, sin embargo, desde entonces no se ha avanzado en este punto (MRE, 2020).

El relacionamiento entre Costa Rica y China para el desarrollo sostenible se puede estructurar en una agenda multinivel que incluya la cooperación en instancias multilaterales, el fortalecimiento del comercio y la inversión con enfoque en desarrollo sostenible y la cooperación descentralizada o intercambios de personas a personas.

*Primeramente*, sobre la base de fortalecer la discusión regional sobre el desarrollo sostenible, Costa Rica puede entablar consultas más estrechas con China en el contexto de las negociaciones internacionales sobre el clima, la biodiversidad y la degradación de los recursos naturales, a fin de promover la cooperación técnica y mejores prácticas para el desarrollo sostenible de los países en desarrollo, con especial enfoque en Centroamérica.

Costa Rica y China son países con una rica biodiversidad que se han propuesto ambiciosos objetivos para la descarbonización y la carbono-neutralidad. Aunque los dos países tienen diferentes condiciones nacionales y diferentes escalas, existe un enorme potencial para la



cooperación en la conservación de la biodiversidad y el acoplamiento de estrategias de desarrollo sostenible.

Con respecto al compromiso del gobierno de Costa Rica, el Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050 se considera más ambicioso que las metas del país en el Acuerdo de París. El 24 de febrero de 2019, durante la presentación de dicho plan, el Presidente Alvarado, aseguró que: “[l]a descarbonización es la gran tarea de nuestra generación y Costa Rica debe estar dentro de los primeros países en lograrlo, si no el primero” (citado en Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, 2019), sellando así un compromiso nacional e internacional de Costa Rica para la adaptación y mitigación al cambio climático.

Por su parte, China ha venido realizando cuantiosos esfuerzos para promover el desarrollo sostenible de la nación y su alineación con las mejores prácticas internacionales, además del apoyo explícito a la Agenda 2030 y el Acuerdo de París, como ha quedado señalado en este artículo.

Recientemente, el presidente Xi Jinping anunció en la COP15 que China invertirá USD 233 millones para establecer el Fondo de Biodiversidad de Kunming para apoyar la conservación de la biodiversidad en los países en desarrollo. Esta será otra contribución de China para consolidar la conservación y la gobernanza de la biodiversidad global (Hou, 2021).

*Seguidamente*, a nivel comercial, de acuerdo con González (2018) existen tres principales áreas de oportunidad de negocio para la región latinoamericana con China, que podrían aplicarse a las relaciones bilaterales entre Costa Rica y el gigante asiático.

Estas oportunidades incluyen facilitar el comercio de productos agrícolas y alimentos procesados; ampliar el comercio de servicios, en particular el turismo; y aprovechar las tecnologías avanzadas, las plataformas digitales y el capital chinos para promover el comercio electrónico y respaldar la productividad y la innovación en América Latina (González, 2018).

Una agenda comercial podría entonces enfocarse en esas tres áreas definidas por González (2018) que permitan un mejor acceso a los mercados de productos agrícolas y alimenticios procesados que cumplan con criterios de sostenibilidad y expandir el comercio de servicios con un enfoque en el turismo ecológico, en el que Costa Rica es referente mundial.

China ha firmado acuerdos marco bilaterales con varios países latinoamericanos para el intercambio de experiencias en el área de política agrícola, innovación en tecnología agrícola, industrialización de productos agrícolas, planes de seguro agrícola y cooperación científica en torno a la agricultura.

Por ejemplo, el acuerdo marco con Costa Rica, contiene la intención de establecer un Centro de Investigación y Desarrollo de Tecnología Agropecuaria y se centra en productos específicos como bananos, melones, arroz y verduras, con el fin de mejorar las variedades de semillas, técnicas avanzadas de cultivo y un desarrollo más sostenible (La República, 2019).

También destaca el caso de JH Biotech, en Nandayure, Guanacaste, empresa subsidiaria de Jianghuai Horticulture Seeds Co. de Anhui, China, que trabaja en la generación de semillas híbridas de distintas variedades de sandía, melón, calabaza y chiles, con una inversión de USD 700 mil. (CINDE, 2019).

Por otro lado, para Costa Rica el ecoturismo es un pilar del desarrollo socioeconómico, especialmente por la participación de las comunidades locales, lo que promueve tanto el desarrollo comercial como la preservación del patrimonio natural, histórico y cultural de las regiones.

Ahora bien, además de las oportunidades antes mencionadas para promover el comercio con China, el involucramiento de Costa Rica en la Ruta de la Seda Verde, permiten una mayor cooperación económica y financiera para el desarrollo de infraestructura vial, portuaria y aeroportuaria sostenibles, así como la construcción de proyectos de energías limpias y también la cooperación en el desarrollo del capital humano con enfoque de sostenibilidad.

Por ende, la BRI y especialmente su acepción de la Ruta de la Seda Verde, es un proyecto que permitiría a Costa Rica atraer inversión en infraestructura sostenible en momentos de contracción del financiamiento internacional y de debilidad de las finanzas públicas. Ciertamente la iniciativa ofrece oportunidades para el desarrollo de infraestructura sostenible, sin embargo, se deben considerar los riesgos inherentes a un posible sobreendeudamiento que ponga al país en una situación delicada las finanzas públicas en el mediano plazo.

*Finalmente*, un tercer nivel de relacionamiento requiere una estrategia para la cooperación descentralizada con enfoque en desarrollo sostenible que involucre

las ciudades y comunidades locales y que permita el intercambio de conocimientos, la cooperación técnica y la inversión en innovación para el desarrollo de ciudades inteligentes y resilientes al cambio climático.

Las comunidades y los gobiernos locales son instituciones cuya legitimidad es innegable en cuanto a la administración y gestión de los problemas relacionados al cambio climático y al desarrollo territorial. Por tanto, la cooperación entre actores subestatales debe incluir asociaciones locales, universidades, y autoridades municipales que tienen un papel clave en la coordinación y promoción del desarrollo sostenible local.

Es bajo esta premisa que la cooperación descentralizada para el desarrollo sostenible entre ciudades y/o pueblos costarricenses y chinos pueden ayudar a resolver problemas locales particulares con una perspectiva de desarrollo a largo plazo, que incluya el desarrollo de capacidades, la transferencia de conocimientos en la gestión de temas vinculados a la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático y asegure ingresos sostenibles para las generaciones actuales y futuras.

## CONCLUSIÓN

Si bien el relacionamiento entre China y Costa Rica pasa por la profundización del intercambio comercial, se caracteriza por ser pragmático y complementario, a

diferencia de otros países latinoamericanos. Además, rápidamente se ha densificado hacia un mayor intercambio político que decantó en una Asociación Estratégica desde 2015.

Ambos países son aliados naturales en los esfuerzos para combatir el cambio climático. China ha tomado el liderazgo internacional en la promoción de la protección del ambiente y la biodiversidad. Además, ha hecho cambios sustantivos en construcción de proyectos sostenibles y transformación de su matriz energética. Costa Rica, por su parte, es referente internacional en desarrollo sostenible, pero requiere apoyo económico y técnico para alcanzar sus compromisos con el Acuerdo de París.

Ciertamente, tanto Costa Rica como China tienen ambiciosas metas de descarbonización y un genuino interés en la conservación de la biodiversidad. Por ende, se vuelve relevante acordar y concretar una agenda de relacionamiento estratégico multinivel entre ambas naciones, que permita maximizar los recursos disponibles y canalizar financiamiento público y privado para la consecución de sus objetivos ambientales. Esto pasa por articular su posición en negociaciones internacionales, el fortalecimiento de las relaciones comerciales con un enfoque de sostenibilidad y la inclusión de actores locales a través de la cooperación descentralizada para fortalecer la resiliencia al cambio climático de los territorios.

## BIBLIOGRAFÍA

- Asia Society. (2021). *China Executive Brief. China Sprints to a Green Future*. Recuperado de: <https://asiasociety.org/australia/china-executive-brief-china-sprints-green-future>
- Aróstica, P., y Granados, U. (2021). *Alcances de una asociación estratégica integral: China y el caso de México*. Recuperado de: <http://chinayamericalatina.com/alcances-de-una-asociacion-estrategica-integral-china-y-el-caso-de-mexico/>
- Casas-Zamora, K. (2009). *Notes on Costa Rica's Switch from Taipei to Beijing*. Recuperado de: <https://www.brookings.edu/on-the-record/notes-on-costa-ricas-switch-from-taipei-to-beijing/>
- Carbon Brief. (2021). *Paris 2015: Tracking country climate pledges*. Recuperado de: <https://www.carbonbrief.org/paris-2015-tracking-country-climate-pledges>
- China Policy. (2021). *China sprints to a green future* [PDF]. Recuperado de: <https://policycn.com/wp-content/uploads/2021/10/CHINA-POLICY-Chinas-sprint-to-a-green-future-Nov-2021.pdf>
- CINDE. (2019). *JH Biotech inauguró operaciones en Nandayure, Guanacaste*. Recuperado de: <https://www.cinde.org/es/noticias/jh-biotech-inauguro-operaciones-en-nandayure-guanacaste>
- Cichocka, B., Mitchell, I., y Ritchie, E. (2021). *Three Key Shifts on Development Cooperation in China's 2021* [White Paper]. Recuperado de: <https://www.cgdev.org/blog/three-key-shifts-development-cooperation-chinas-2021-white-paper>
- Consejo de Estado de la República Popular China. (2021). *China's International Development Cooperation in the New Era*. Recuperado de: [http://english.www.gov.cn/archive/whitepaper/202101/10/content\\_WS5ffa6bbbc6d0f72576943922.html](http://english.www.gov.cn/archive/whitepaper/202101/10/content_WS5ffa6bbbc6d0f72576943922.html)
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2019). Recuperado de: <https://unfccc.int/es/news/costa-rica-se-compromete-a-descarbonizarse-para-2050>
- IEA. (2021). *Renewable Energy Market Update 2021*, IEA. Paris. Recuperado de: <https://www.iea.org/reports/renewable-energy-market-update-2021>
- Feng, Z. y Huang, J. (2014). *China's strategic partnership diplomacy: engaging with a changing world*. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior, working paper n° 8.
- González, A. (2018). *Latin America-China Trade and Investment Amid Global Tensions. A Need to Upgrade and Diversify*. Washington, D.C.: Atlantic Council.
- He, G., Lin, J., Sifuentes, F., Liu, X., Abhyankar, N., y Phadke, A. (2020). Rapid cost decrease of renewables and storage accelerates the decarbonization of China's power system. *Nature Communications*, 11(1). doi: 10.1038/s41467-020-16184-x
- Hepburn, C., Qi, Y., Stern, N., Ward, B., Xie, C., y Zenghelis, D. (2021). Towards carbon neutrality and China's 14th Five-Year Plan: Clean energy transition, sustainable urban development, and investment priorities. *Environmental Science and Ecotechnology*, 8, 1-8. doi: 10.1016/j.ese.2021.100130
- Hou, L. (2021). *Nation vows to enhance green BRI*. Recuperado de: <http://www.chinadaily.com.cn/a/202110/27/WS6178a592a310cdd39bc71817.html>
- La República. (2019). *Tecnología e Innovación promueven el desarrollo económico social*. Recuperado de: <https://www.larepublica.net/noticia/tecnologia-e-innovacion-promueven-el-desarrollo-economico-social>
- Larraín, F., y Zhang, P. (2021). *How Latin America Should Navigate US-China Tensions*. Recuperado de: <https://www.project-syndicate.org/commentary/impact-of-us-china-trade-war-on-latin-america-by-felipe-larrain-and-pepe-zhang-2021-06?barrier=accesspaylog>
- Ministerio de Comercio Exterior. (2021). *Tratado de Libre Comercio entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno de la República Popular China*. Recuperado de: <https://www.comex.go.cr/tratados/china/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2020). *Wang Yi Mantiene Conversación Telefónica con Ministro de Relaciones Exteriores y Culto de Costa Rica*. Recuperado de: <https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjbj/zjzg/lmzsl/xwlb/t1830023.shtml>
- Monge, F. (2021). *Abriendo la puerta a Asia* [Webinar]. Universidad Estatal a Distancia (UNED). <https://www.youtube.com/watch?v=65ws-XMzpxw&t=2238s>
- Mueller, D. Yang, H. Peltz, A. y Alexander, T. (2019). *Underground Gas Storage in China*. EDF Environmental Defense Fund. <http://blogs.edf.org/energyexchange/files/2019/05/DevelopingUndergroundGasStorageinChina.pdf>



- PNUD. (2021). *Con donación de 2 mil árboles, China se une a proyecto de Costa Rica para reforestar la zona norte*. Recuperado de: <https://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/presscenter/pressreleases/2021/con-donacion-de-2-mil-arboles--china-se-une-a-proyecto-de-costa-.html>
- Rodríguez, J. (2021). *China: Retos y oportunidades del sector exportador*. Recuperado de: <https://www.larepublica.net/noticia/china-retos-y-oportunidades-del-sector-exportador>
- Rosellini, N. (2019, abril). *Palabras del Coordinador Residente de la ONU en la Sesión Plenaria de la Coalición Internacional de Desarrollo Verde de BRI (BRIGC)*. Beijing, China.
- Shuai, C., Chen, X., Wu, Y., Tan, Y., Zhang, Y., y Shen, L. (2018). *Identifying the key impact factors of carbon emission in China: Results from a largely expanded pool of potential impact factors*. J. Clean. Prod. 2018; 175:612-623. Doi: 10.1016/j.jclepro.2017.12.097.
- Sullivan, S. (2019). China: Growing import volumes of LNG highlight China's rising energy import dependency. *Oxford Energy Comment*. Publicado. <https://www.oxfordenergy.org/wpcms/wp-content/uploads/2019/06/China-growing-import-volumes-of-LNG-highlight-China%E2%80%99s-rising-energy-import-dependency.pdf>
- Wang, L., y Li, O. (2021). *China's Climate Goals, The 14th Five-Year Plan, and the Impact on Sustainable Business*. Recuperado de: <https://www.bsr.org/en/our-insights/blog-view/china-climate-goals-the-14th-five-year-plan-sustainable-business-impact>
- Yin, Y. (2021). *BRI leads the 'green revolution' - Global Times*. Recuperado de: <https://www.globaltimes.cn/page/202110/1235744.shtml>
- Zhōnghuá rénmín gònghéguó wàijiāo bù (2021). *Zhōngguó tóng gēsīdálíjiā de guānxi* [Relaciones de China con Costa Rica]. Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. Recuperado de: [https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/bmz\\_679954/1206\\_680228/sbgx\\_680232/](https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/bmz_679954/1206_680228/sbgx_680232/)

## ANEXO

ANEXO 1. PRINCIPALES ACUERDOS BILATERALES CHINA-COSTA RICA (2007-2021)		
Administración	Principales acuerdos/convenios	Fecha
<b>Arias Sánchez</b> 2006-2010 <b>Embajador:</b> Antonio Burgués Terán (2007-2010)	Comunicado conjunto sobre el establecimiento de relaciones diplomáticas entre la República Popular China y la República de Costa Rica.	junio 2007
	Acuerdo entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Costa Rica sobre la exención mutua de visados para las personas titulares de pasaportes diplomáticos y de servicio.	agosto 2007
	Memorándum de Entendimiento entre el Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular China y el Ministerio de Asuntos Exteriores y Culto de Costa Rica sobre el establecimiento de un sistema de consulta política.	agosto 2007
	Acuerdo de Cooperación entre la Academia Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular China y la Academia Diplomática "Manuel María de Peralta" del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República de Costa Rica.	agosto 2007
	Acuerdo entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Costa Rica sobre la Promoción y Protección de Inversiones.	octubre 2007
	Memorándum de Entendimiento entre el Ministerio de Comercio de la República Popular China y el Ministerio de Comercio Exterior de la República de Costa Rica sobre el establecimiento de un Comité Bilateral de Consulta Económica y Comercial.	octubre 2007
	Acuerdo de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Costa Rica.	octubre 2007
	Acuerdo de cooperación cultural entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Costa Rica.	octubre 2007
	Memorándum de Entendimiento sobre el Plan de Implementación de Equipos Turísticos Chinos para Viajar a Costa Rica.	enero 2008
	Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación en Recursos Hídricos entre el Ministerio de Recursos Hídricos de la República Popular China y el Ministerio de Ambiente y Energía de la República de Costa Rica.	mayo 2008
	Acuerdo de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Costa Rica.	noviembre 2008
	El acuerdo de cooperación académica y científica entre la Academia China de Ciencias Agrícolas y el Ministerio de Ciencia y Tecnología de Costa Rica.	noviembre 2008
	Tratado de Libre Comercio entre China y Costa Rica.	abril 2010
<b>Chinchilla Miranda</b> 2010-2014 <b>Embajador</b> Marco Vinicio Ruiz (2010-2014)	Acuerdo de cooperación medioambiental entre la República Popular China y Costa Rica.	octubre 2010
	Memorándum de entendimiento sobre cooperación laboral y de seguridad social entre China y Costa Rica.	noviembre 2010
	Memorándum de entendimiento sobre cooperación agrícola entre el Ministerio de Agricultura de la República Popular China y el Ministerio de Agricultura y Ganadería de la República de Costa Rica.	agosto 2012
	Acuerdo especial de cooperación sanitaria entre el Ministerio de Salud de la República Popular China y el Ministerio de Salud de la República de Costa Rica.	agosto 2012
	Acuerdo de cooperación económica y técnica entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Costa Rica.	junio 2013
Protocolo de la Administración General de Supervisión de Calidad, Inspección y Cuarentena de la República Popular China y el Ministerio de Agricultura de la República de Costa Rica sobre las condiciones higiénicas veterinarias de las importaciones chinas de carne de cerdo procedentes de Costa Rica.	junio 2013	

Administración	Principales acuerdos/convenios	Fecha
<b>Solis Rivera</b> 2014-2018	Acuerdo de cooperación económica y técnica entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Costa Rica.	enero 2015
<b>Embajadores</b> Ricardo León Pérez (2014-2017) Patricia Rodríguez Holkemeyer (2017-2018)	Declaración conjunta entre la República Popular China y la República de Costa Rica para el establecimiento de la Asociación Estratégica.	enero 2015
	Marco de Acción conjunta para la Cooperación entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Costa Rica de 2016 a 2020.	julio 2016
<b>Alvarado Quesada</b> 2018-2022 <b>Embajador</b> Rodrigo Delgado Soto (2019-2021)	Memorándum de Entendimiento entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Costa Rica sobre la promoción conjunta de la construcción del Cinturón Económico de la Ruta de la Seda y la Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI.	septiembre 2018
Fuente: con datos del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (traducción propia).		